

A törvények indokolása mint „hozzáadott érték”? Egy szövegek központú kísérlet tanulságai

A tanulmány a jogalkotói indokolások mint magyarázó szövegek "hozzáadott értékének" definiálására és mérésére vállalkozik. E célból esettanulmányi megközelítésre támaszkodtunk: a kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény (Kit.) szövegét és indokolását hasonlítottuk össze analitikus módon. Kiindulópontunk az volt, hogy az indokolásnak többletinformációt kell tartalmaznia a normaszöveghez képest. Kutatásunk legfontosabb megállapítása, hogy a Kit. részletes indokolásának közel háromnegyede nem tartalmaz semmilyen hozzáadott értéket. A fennmaradó egynegyedet magyarázatok, példák teszik ki; a jogalkotói cél, egyéb utalások, a korábbi szabályozással való összevetés pedig alig lelhető fel benne. Kísérleti kutatásunk rávilágít a jogintézmény kapcsán fennálló egyik legsúlyosabb problémára, nevezetesen, hogy a jogalkotási törvénynek pro forma megfelelő indokolások tartalmilag túlnyomóan üresek, semmitmondók, hozzáadott értékkel csak korlátozottan rendelkeznek.